

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	23
Padre LUIS FERNANDO ÁLVAREZ LONDOÑO, S.J., Decano Académico de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Socioeconómicas de la Pontificia Universidad Javeriana	
PRÓLOGO	27
Dr. JORGE VÉLEZ GARCÍA	
A MODO DE INTRODUCCIÓN	31
JUAN CARLOS GALINDO VÁCHA	

PRIMERA SECCIÓN ASPECTOS PRELIMINARES

CAPÍTULO PRIMERO

DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

1. Concepto	35
A) Algunas definiciones doctrinales del derecho procesal	35
B) El proceso jurisdiccional administrativo	37
C) El término contencioso administrativo	37
D) Noción de derecho procesal administrativo	40
2. Características	40

3. Autonomía	41
4. Fuentes	42
A) La ley	43
B) La costumbre	43
C) La jurisprudencia	44
D) Los principios generales del derecho	45
E) Doctrina	46
F) Analogía	47
5. Orígenes del derecho procesal administrativo	48
LECTURA	
1. Tomada del libro <i>Derecho procesal administrativo</i> , tomo I, de JESÚS GONZÁLEZ PÉREZ, Instituto de Estudios Políticos, Madrid	51
BIBLIOGRAFÍA	59

CAPÍTULO SEGUNDO

LA JURISDICCIÓN ADMINISTRATIVA

1. Noción	63
2. Sistemas de organización jurisdiccional en lo administrativo	64
A) Clasificación de JESÚS GONZÁLEZ PÉREZ	65
B) Clasificación de GUY BRAIBANT	65
C) El caso de Italia	67
3. La jurisdicción administrativa en Francia	71
4. La justicia administrativa en España	75
5. La jurisdicción contencioso administrativa en Colombia	80
6. Las principales normas nacionales en lo contencioso administrativo	90

LECTURAS

1. Sobre la jurisdicción administrativa en Francia (tomado del libro <i>Los dos sistemas del derecho administrativo</i> , de JORGE VÉLEZ GARCÍA)	91
2. Antecedentes de la Ley 130 de 1913	95
3. Antecedentes del Código Contencioso Administrativo, Decreto 01 de 1984 (tomado del estudio introductorio de JUAN CARLOS GALINDO VÁCHA a la <i>Compilación del Código Contencioso Administrativo</i> , publicado por Colombo Editores Ltda., en 1994)	109
4. La jurisdicción en Inglaterra (apuntes de clase inéditos, CARLOS GALINDO PINILLA, Universidad Nacional de Colombia, 1963).	120
5. Sobre las competencias cuasijurisdiccionales en Inglaterra, aparte del libro <i>Los grandes sistemas jurídicos contemporáneos</i> de René David (Biblioteca Jurídica Aguilar, Madrid, 1973, págs. 288 y 289)	123
BIBLIOGRAFÍA	124

CAPÍTULO TERCERO

EL CONSEJO DE ESTADO

1. Antecedentes de la institución francesa	129
2. Composición actual del Consejo de Estado francés	134
A) Organización	134
B) Competencias	136
a. Consultivas	136
b. Jurisdiccionales	137
c. Administrativa	138

3. La influencia del Consejo de Estado francés	138
4. El Consejo de Estado colombiano	140
A) Antecedentes	140
a. Jurisdiccionales	147
b. Consultiva	147
c. Cooperación legislativa	147
d. Administrativa	147
B) Composición actual	148
a. Sala de Consulta y Servicio Civil	148
b. Sala de lo Contencioso Administrativo	149
c. Sala Plena del Consejo de Estado	150
d. Sala de Gobierno	152
C) Competencias	152

LECTURAS

1. Sobre el Consejo de Estado francés (tomado del libro <i>Droit du contentieux administratif</i> de RENÉ CHAPUS)	156
2. Sobre el Consejo de Estado colombiano. (LIBARDO RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ, “Origen y evolución de la jurisdicción administrativa en Colombia”, en <i>Historia y perspectivas de la jurisdicción administrativa en Francia y en América Latina. Memorias del coloquio conmemorativo del bicentenario del Consejo de Estado francés</i> , Editorial Temis S.A., Bogotá)	159

BIBLIOGRAFÍA	164
--------------------	-----

SEGUNDA SECCIÓN

LOS MEDIOS DE CONTROL JUDICIAL
DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO PRIMERO

LA ACCIÓN Y LA PRETENSIÓN ADMINISTRATIVA

1. Distinción	167
2. Algunas clasificaciones de las pretensiones	174
3. Clasificaciones de las pretensiones administrativas	179

LECTURA

1. <i>Extractos del estudio introductorio de Giovanni Pugliese a la discusión de Bernhard Windscheid y Teodor Muther</i> , Ediciones Ejea, Buenos Aires, 1974)	182
--	-----

BIBLIOGRAFÍA	185
--------------------	-----

CAPÍTULO SEGUNDO

LA PRETENSIÓN DE NULIDAD O DE ANULACIÓN

1. Noción	187
2. Origen y evolución	188
3. Características	200
4. Titulares de la pretensión	202
5. Actos impugnables	202
6. Causales de anulación	205
A) Incompetencia	205
B) Expedición irregular del acto	211
a. Legal	214
b. Fáctico	214
C) Desconocimiento del Derecho de audiencia y defensa ..	215

D) Falsa o indebida motivación	217
E) Desviación de poder	223
ANEXO A	
F) Desconocimiento de las normas en que debía fundarse	227

LECTURAS

1. Sobre la clasificación del contencioso según LAFERRIÈRE (RENÉ CHAPUS, <i>Droit du contentieux administratif</i> , Editions Montchrestien, París, 2002)	228
2. Sentencia del Consejo de Estado francés del 29 de noviembre de 1912, fallo Boussuge, sobre el contencioso de anulación (tomada de M. LONG, P. WEIL y G. BRAIBANT, <i>Les grands arrêts de la jurisprudence administrative</i> , Editions Sirey, París, 1978)	229
3. Extractos de la sentencia del 10 de agosto de 1961 del Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, con ponencia del doctor CARLOS GUSTAVO ARRIETA sobre la doctrina de los móviles y finalidades)	231

BIBLIOGRAFÍA	234
--------------------	-----

CAPÍTULO TERCERO

PRETENSIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

1. Noción	237
2. Origen y evolución	239
3. Características	245

4. Titulares de la pretensión	249
5. Actos impugnables	249
6. Causales de anulación	252
7. Restablecimiento y reparación	252

LECTURAS

1. Sobre la protección de los derechos subjetivos de los administrados en Italia. (Tomado del libro de EDUARDO GARCÍA DE ENTERRÍA, <i>Problemas del derecho público al comienzo de siglo</i>).	253
2. Exposición de motivos de la Ley 167 de 1941 sobre el artículo 67, (tomado del libro <i>Derecho contencioso administrativo</i> de TULIO ENRIQUE TASCÓN)	255
3. Propuestas normativas contenidas en los diferentes proyectos que sirvieron de antecedente al Decreto 01 de 1984 en lo pertinente, (tomado del libro <i>Antecedentes del</i> <i>Código Contencioso Administrativo</i> , tomo I, Banco de la República, Bogotá, 1985)	258
4. Artículo 85 del Código Contencioso Administrativo (D. 01 de 1984)	259
BIBLIOGRAFÍA	259

CAPÍTULO CUARTO

PRETENSIÓN DE NULIDAD DE CARTAS DE NATURALEZA

1. La nacionalidad colombiana	261
2. Noción	262
3. Evolución normativa	265
4. Causales	267
5. Características	268

CAPÍTULO QUINTO

LA PRETENSIÓN ANULATORIA ELECTORAL

1. El proceso administrativo electoral	270
2. Las competencias del Consejo Nacional Electoral	281
3. Noción	287
4. Características	290
5. Evolución histórica	291
A) Referencia francesa	291
B) Colombia	293
6. Titulares	306
7. Causales de anulación	307
A) Violación del régimen de inelegibilidad	308
B) Las causales generales de anulación	309
C) Las causales específicas del artículo 223 C.C.A.	312

ANEXO B

8. Consecuencias de la sentencia favorable	326
--	-----

LECTURAS

1. Sentencia C-142 del 7 de febrero de 2001, Corte Constitucional, por medio de la cual se decide sobre la exequibilidad de los artículos 223 y 226 del Código Contencioso Administrativo	328
2. Sentencia del 16 de agosto de 2002, Consejo de Estado —Sección Quinta—, expediente n° 27001-23-31-000-2001-0641-01 (2933), MP Dr. DARÍO QUIÑONEZ PINILLA	346

BIBLIOGRAFÍA	369
--------------------	-----

CAPÍTULO SEXTO

LA PRETENSIÓN DE REPARACIÓN DIRECTA

1. Noción	371
2. Origen y evolución	372
3. Características	385
4. Titulares de la pretensión	387
5. Motivos de reparación	388
6. Acción de repetición	389
A) Antecedentes	389
B) Noción	391
C) Titulares de la pretensión	392
D) Condiciones para su viabilidad	393
E) Del dolo y de la culpa grave	393

LECTURAS

1. Estudio sobre la responsabilidad patrimonial extracontractual del Estado colombiano del Dr. ALIER E. HERNÁNDEZ E., Consejero de Estado, realizado en noviembre de 2000	398
2. Sobre las presunciones de dolo y culpa grave para la acción de repetición (artículos 5 y 6) Ley 678 de 2001, sentencia de la Corte Constitucional C-285 de 2002.	403
BIBLIOGRAFÍA	406

CAPÍTULO SÉPTIMO

LAS PRETENSIONES CONTRACTUALES

1. Noción	407
2. Evolución	409
3. Titulares	417

4. Características	419
5. Tipología de solicitudes jurisdiccionales	422
A) Declaración de existencia	422
B) Declaración de nulidad	424
C) Declaración de incumplimiento	425
D) Revisión contractual	426
E) Declaración de nulidad de actos administrativos relacionados con la actividad contractual proferidos por el negocio jurídico público	428
F) Pretensión ejecutiva	431
G) Declaración de nulidad de actos administrativos proferidos antes de la celebración del contrato	433
H) Indemnizaciones de perjuicios	434
I) Restituciones	438

LECTURAS

1. La legitimación en la causa en las acciones contractuales (Consejo de Estado, Sección Tercera, sentencia del 7 de octubre de 1999, expediente 10.610, MP, Dr. RICARDO HOYOS DUQUE)	442
2. Evolución de la procedibilidad de las pretensiones contractuales (Consejo de Estado, Sección Tercera, sentencia del 20 de septiembre de 2001, expediente 9807, MP Dr. RICARDO HOYOS DUQUE)	444

BIBLIOGRAFÍA	449
--------------------	-----

CAPÍTULO OCTAVO

PRETENSIÓN DE DEFINICIÓN DE COMPETENCIAS ADMINISTRATIVAS

1. Noción	451
2. Evolución	452
3. Titulares y trámite	453

CAPÍTULO NOVENO

PRETENSIÓN DE NULIDAD POR INCONSTITUCIONALIDAD

1. Noción	457
2. Evolución histórica.....	457
3. Procedencia	465
4. Titulares de la pretensión	467
5. Características	468

LECTURA

1. De los efectos derivados de las sentencias de inexequibilidad, de nulidad y de derogatoria de normas jurídicas, de abril de 1973, sobre la distinción de los fenómenos de inexequibilidad, nulidad y derogatoria de las normas jurídicas. (Extractos de la sentencia del Consejo de Estado —Sección Primera— del 22 de mayo de 1974, MP Dr. CARLOS GALINDO PINILLA),	470
BIBLIOGRAFÍA	478

CAPÍTULO DÉCIMO

PRETENSIÓN DE PÉRDIDA DE INVESTIDURA

1. Noción	481
2. Origen y desarrollo	481
3. Naturaleza jurídica de la pretensión	483
4. Causales	486
A) Por violación del régimen de inhabilidades e incompatibilidades o del régimen de conflicto de intereses	487
B) Por inasistencia a seis reuniones en las que se voten proyectos de acto legislativo, de ley o mociones de censura, durante un mismo periodo de sesiones	507
C) Por no tomar posesión del cargo dentro de los 8 días siguientes a la fecha de instalación de las Cámaras o a la fecha en que fueren llamados a posesionarse	509
D) Por indebida destinación de dineros públicos	511
E) Por tráfico de influencias debidamente comprobado	515
5. Titulares	517
6. Procedimiento	518
A) La solicitud	518
B) Trámite	519

LECTURAS

1. Extractos de la sentencia C-319 de 1994 del 14 de julio de 1994 de la Corte Constitucional, relacionada con el tema de la pérdida de investidura en la normativa de la Ley 5ª de 1992.	521
2. Consideraciones del Ministerio Público (Procuraduría Séptima Delegada ante el Consejo de Estado) en concepto rendido en el proceso 11001-03-15-000-0504-01, en punto a la gestión de negocios	527

3. Extractos de la sentencia del 13 de noviembre de 2001 del Consejo de Estado, dictada en el expediente No. 11001-03-15-000-2001-0101-01, sobre indebida destinación de dineros públicos	549
BIBLIOGRAFÍA	559
Jurisprudencia	560

CAPÍTULO UNDÉCIMO

PRETENSIÓN DE CUMPLIMIENTO

1. Noción	561
2. Origen y desarrollo	562
3. Titulares de la pretensión	565
4. Sujetos pasivos	566
5. Procedibilidad de la acción	566
6. Caducidad y cosa juzgada	568
7. Contenido de la solicitud	569
8. Prosperidad de la pretensión	570
9. Elementos especiales para su trámite	573

LECTURAS

1. Extractos de la sentencia C-157 del 29 de abril de 1998 de la Corte Constitucional, por medio de la cual se decidió sobre la exequibilidad de algunos artículos de la Ley 393 de 1997, que reguló la acción de cumplimiento..	575
BIBLIOGRAFÍA	602
Jurisprudencia	603

CAPÍTULO DUODÉCIMO

PRETENSIONES POPULARES Y DE GRUPO

1. Noción	605
2. Origen	607
3. Titulares	609
4. Sujetos pasivos de la pretensión	610
5. Jurisdicción y competencia	610
6. Contenido de la demanda	611
7. Amparo de pobreza	612
8. Aspectos procesales	612
9. Las pretensiones de grupo	617

LECTURAS

1. Extractos de la sentencia C-215 del 14 de abril de 1999 de la Corte Constitucional, relativa a las acciones populares y de grupo	620
2. Extractos de la sentencia del 11 de julio de 2002 del Consejo de Estado, expediente 1900-12331-000-2001-0970-01, MP Dr. ALIER E. HERNÁNDEZ, sobre acciones populares.	635
3. Extractos del auto del 6 de marzo de 2003 del Consejo de Estado, exp. 7600-123331-000-2002-00420-01, MP Dr. RICARDO HOYOS DUQUE, sobre las acciones de grupo.	644
BIBLIOGRAFÍA	649
Jurisprudencia	650
BIBLIOGRAFÍA GENERAL	653